

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации
Терского района от 29.12.2009 № 653

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ПРОФИЛАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НА-
ПРАВЛЕННОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ТЕРСКОГО РАЙОНА
НА 2009-2011 ГОДЫ»**

**п.г.т.Умба
2009 год**

ПАСПОРТ
Ведомственной целевой программы «Профилактика деятельности антитеррористической направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»

Наименование Программы	Ведомственная целевая программа «Профилактика деятельности антитеррористической направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»
Заказчик Программы	Администрация Терского района
Исполнители Программы	- Администрация Терского района, - учреждения и организации района, - общественные организации и объединения
Цели и задачи Программы	- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия; - достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения; - формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу; - общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве; - реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования Терского района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие
Сроки и этапы реализации Программы	- 2009-2011 годы - в один этап. Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год
Ожидаемые результаты от реализации Программы	- укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности; - препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок; - обеспечение условий для успешной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости; - совершенствование форм и методов работы правоохранительных органов по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации; - создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости

Источники финансирования	<p>Всего по Программе 57,0 тыс. рублей, в том числе: 2009 - 28,0 тыс. руб.; 2010 - 19,0 тыс. руб.; 2011 - 10,0 тыс. руб.</p> <p>Финансирование Программы осуществляется из бюджета МО Терский район.</p> <p>В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Под каждое мероприятие Программы разрабатывается контракт, который заключается с исполнителем, победившим в конкурсе.</p> <p>Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».</p>
Управление Программой и контроль за ее реализацией	<p>Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляют администрация Терского района, а также Совет депутатов Терского района в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством</p>
Разработчик	<p>Отдел ГО, ЧС и мобилизационной подготовки администрации Терского района</p>

1. Оценка исходной ситуации

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности («Скинхеды», «Российское национальное единство», «Национал-большевистская партия», «Актив красной молодежи» и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы с проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хули-

ганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

2. Цель и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти, администрации Терского района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Терского района;
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;
- разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования Терского района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

3. Основные мероприятия Программы

Основными мероприятиями Программы являются:

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;
- утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации;
- последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере образования и воспитания:

- утверждение в школьной системе образования концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- проведение подготовки школьных учителей на предмет знаний и установок в вопросах толерантности и межэтнического диалога;
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и родителями о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций в школах и других учебных заведениях;
- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;
- расширение для школьников экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере средств массовой информации, издательского дела и индустрии массовых развлечений:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;
- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;
- оказание всемерной поддержки средствам массовой информации, адресованным детям и молодежи и ставящим своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

4. Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Терского района. Координацию деятельности исполнителей осуществляет отдел ГО, ЧС и мобилизационной подготовки администрации Терского района. Анализ и оценку эффективности исполнения Программы, подготовку материалов для рассмотрения на Совете депутатов Терского района производит отдел ГО, ЧС и мобилизационной подготовки администрации Терского района совместно с ОВД Терского района.

5. Контроль за исполнением Программы

Осуществляют администрация Терского района, ОВД Терского района, Совет депутатов Терского района в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Приложение 1
к ведомственной целевой программе
«Профилактика деятельности антитеррористической
направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ
ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПРОФИЛАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИТЕРРО-
РИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ТЕРСКОГО РАЙОНА
НА 2009-2011 ГОДЫ»**

№ № п/п	Наименование мероприятий	Срок испол- нения	Всего (тыс. руб.)	Источники финанси- рования (тыс. руб.)	Ответственные исполнители
				Местный бюджет	
1	2	3	4	5	6
1. Организационные и пропагандистские мероприятия					
1.	Подготовить и распространить методическое пособие, включающее в себя подборку материалов по использованию активных методов в преподавании тем толерантности в условиях общеобразовательного учреждения, опыт проведения занятий по толерантности и правам человека для учащихся старших классов	2009-2011	Без финанси-рования	-	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
2.	Обобщить и распространить в районе опыт проведения просветительских и информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования Мурманской области по формированию толерантности и преодолению ксенофобии	2009-2011	Без финан-сирования	-	Отдел по связям с общественностью, туризму, культуре и спорту администрации Терского рай-она
3	Использовать творческий потенциал педагогов образовательных учреждений для разработки уроков и мероприятий, направленных на развитие уровня толерантного сознания молодежи	2009-2011	Без финан-сирования	-	Отдел образования и про-фессионально-технического обуче-ния администрации Терского района
4	Проведение уроков и мероприятий для учащихся с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и пр.	2009-2011	Без финан-сирования	-	Отдел образования и профессионально-технического обуче-ния администрации Терского района

5	Распространение опыта проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
6	Предоставление педагогам и библиотекарям информации и материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2010-2011	5,0 5,0	5,0 5,0	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
7	Организация работы учреждений культуры, спорта и образования по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел по связям с общественностью, туризму, культуре и спорту администрации Терского района
8	Разработка в образовательных учреждениях Терского района оригинальных методик активного обучения и учебных материалов по тематике расизма, ксенофобии, дискриминации	2010-2011	5,0 5,0	5,0 5,0	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
9	Комплексные проверки потенциально опасного объекта хлораторной насосной станции на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района, ОВД, ФСБ
10	Информирование населения района по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных ситуациях через администрации Терского района, сотрудников районного отдела милиции и средства массовой информации	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района
11	Проведение заседаний Антитеррористической комиссии Терского района по вопросам профилактики террористических угроз на территории Терского района	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района

12	Организация взаимодействия с органами внутренних дел, Федеральной службы безопасности и командованием воинской части Терского района по вопросам координации действий в профилактике терроризма	2009-2011	Без финан-сиро-вания	-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района
2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма					
13	Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта	2009 2010 2011		-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района, ОВД Терского района
14	Приобретение научно-методических материалов, программ, печатных и электронных учебных пособий, учебных фильмов, в том числе с использованием мультимедийных средств, для общеобразовательных учреждений, учреждений системы дополнительного образования детей (по вопросам профилактики экстремизма и предупреждения террористических актов)				
	Приобретение 10 комплектов плакатов по антитеррористической тематике и профилактике экстремизма для школьных и детских образовательных учреждений	2009	20,0	20,0	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
15	Проведение акций «Внимание - экстремизм!», «Терроризму - нет!» и т.д.				
	Изготовить 500 шт. печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму	2009	8,0	8,0	Администрация Терского района, ОВД Терского района
16	Изготовить 500 шт. печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму	2010	9,0	9,0	Администрация Терского района, ОВД Терского района

Примечание:

1. В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»).

2. Ведомственная целевая программа «Профилактика деятельности антитеррористической направленности Терского района на 2009-2011 годы» подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии Федеральной программы и Мурманской областной программы с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию терроризму.

Приложение 2
к ведомственной целевой программе
«Профилактика деятельности антитеррористической
направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

1. Экстремистская деятельность (экстремизм):
 - насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
 - публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
 - возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
 - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
 - нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
 - воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
 - воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
 - совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
 - пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
 - публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
 - публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
 - организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
 - финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.
2. Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.
3. Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей

партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5. Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6. Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7. Толерантность (лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Толерантность является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8. Ксенофобия (греч. *xenos* - чужой + *phobos* - страх) - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.